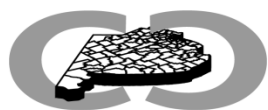


# Los Municipios en el Marco del Régimen de Responsabilidad Fiscal:

---

## *“La Experiencia de la Provincia de Buenos Aires”*

Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal  
San Salvador de Jujuy –  
31 de julio y 1 de agosto de 2008



Ministerio de  
**Economía**

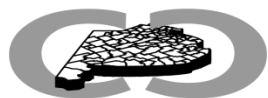


**Buenos Aires**  
LA PROVINCIA

# Provincia de Buenos Aires: Datos Generales

- Superficie: 307.571 Km<sup>2</sup>
- Población: 13.708.902 habitantes
- Estructura Productiva: 36% Bienes – 54% Servicios
- PBG: \$ 117.290 millones\*
- NBI: 15.8 %
- Exportaciones: U\$S FOB 17.700 millones

Fuente: Dirección Provincial de Estadística – Ministerio de Economía – GPBA  
Indec Censo 2001 – \*2006- Valores constantes '93



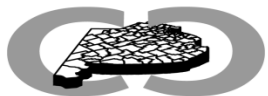
Ministerio de  
**Economía**



**Buenos Aires**  
LA PROVINCIA

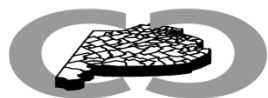
# Conformación Municipal:

- *134 Municipios*
- *70% de la población concentrada en grandes centros urbanos*
- *30% de la población en zona rural*
- *24 distritos que conforman el llamado "Conurbano Bonaerense – 3680 Km<sup>2</sup>, con el 62% de la población provincial.*



# Marco Legal Provincia - Municipios

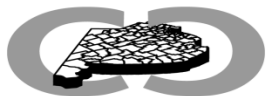
- *Constitución Provincial – Sección Séptima*
- *Ley Orgánica Municipal: Contenidos*
  - ✓ Normas electorales
  - ✓ Desempeño de los funcionarios Municipales
  - ✓ Restricciones e Incompatibilidades
  - ✓ Sobre el funcionamiento y composición de los poderes ejecutivo y legislativo
  - ✓ Sobre la formación de consorcios, cooperativas y sociedades
  - ✓ Sobre gravámenes, expropiaciones, compras y licitaciones de obras
  - ✓ Sobre la contabilidad municipal, la confección de presupuestos y la difusión de información
  - ✓ Sobre los ingresos propios de carácter municipal



# LA POLITICA DE DESCENTRALIZACION

- Proceso que se inició a fines de la década del '80 y que constó de varias etapas y programas especiales:

- ***Programa de Descentralización Administrativa Tributaria:***  
Inmobiliario Rural y un tramo de Ingresos Brutos (1988)
- ***Programa de Fortalecimiento y Desarrollo Municipal:***  
modernización, racionalización y mejora en la eficiencia de la gestión municipal (1988)
- ***Programa de Reforma Integral de la Administración Financiera y los Recursos Reales en el Ambito Municipal - RAFAM:***  
sistema informático compuesto por 10 subsistemas para la administración local (2000)
- ***Plan Recupero de Deudas:*** (2002) Ley 12.914
- ***Programa de Descentralización*** – 2º Etapa (2003) Ley 13010

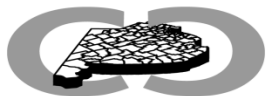


# RAFAM – DECRETO 2980/00

---

## ■ DIAGNOSTICO:

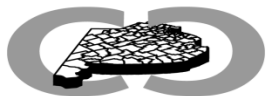
- ✓ Inexistencia de un marco legal integral y uniforme
- ✓ Ausencia de normas y procedimientos coherentes e integrados
- ✓ Carencia de desarrollos informáticos modernos y ajustados a las demandas de la administración financiera municipal
- ✓ Falta de conocimientos sobre técnicas de programación y evaluación presupuestaria
- ✓ Escasa producción de información municipal para la toma de decisiones y para la previsión fiscal
- ✓ Escaso resguardo del patrimonio municipal



# RAFAM – DECRETO 2980/00

## ■ RESULTADO:

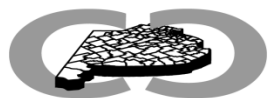
- ✓ **Plataforma RAFAM:** *compuesta por 10 Subsistemas informáticos: Presupuesto; Contabilidad; Bienes Físicos; Contrataciones; Tesorería; Crédito Público; Inversión Pública; Ingresos Públicos; Recursos Humanos; Auditoría y Seguridad.*
- ✓ **120 municipios bajo sistema RAFAM**
- ✓ **Homogeneización de informes y presentaciones para el control del Honorable Tribunal de Cuentas**
- ✓ **Toda la provincia bajo un solo modelo conceptual de administración financiera**



# EL REGIMEN DE RESPONSABILIDAD FISCAL

## LEY NACIONAL 25917:

- *El gasto incluido en el presupuesto constituye una autorización de máxima, estando sujeto su ejecución a la efectiva percepción de los ingresos previstos*
- *La Nación se compromete a presentar ante el Consejo Federal, e l marco macrofiscal: resultados primario y financiero; límites de endeudamiento para las provincias; proyecciones de recursos de origen nacional ; la política salarial e impositiva que espera implementar.*
- *Las provincias deberán implementar un sistema integrado de información fiscal compatible con la nacional y modernizar los sistemas de administración financiera, de recursos humanos y de administración tributaria.*

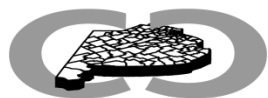


# EL REGIMEN DE RESPONSABILIDAD FISCAL

---

## ETAPAS EN EL ORDEN PROVINCIAL:

- *Adhesión al Régimen Nacional: Ley 13295*
- *Difusión y Concientización intraorganizacional y a nivel local*
- *Adhesiones locales al Régimen Provincial*
- *Organización por Secciones Electorales*
- *Conformación del Consejo de Coordinación Presupuestario y Fiscal Municipal.*

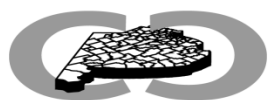


# EL REGIMEN DE RESPONSABILIDAD FISCAL

---

## LEY PROVINCIAL 13295:

- Publicación en la Página WEB municipal del Presupuesto Anual
- Los presupuestos deberán incluir las estimaciones del gasto tributario
- Se declara de aplicación el RAFAM para todos los municipios de la Provincia
- El Poder Ejecutivo Provincial presentará el marco macrofiscal para la planificación presupuestaria de los municipios

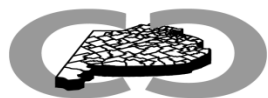


# EL REGIMEN DE RESPONSABILIDAD FISCAL

## CONSEJO DE COORDINACION PRESUPUESTARIO Y FISCAL MUNICIPAL - Artículo 10° - Ley 13295:

*“Creáse el Consejo Provincial de Coordinación Presupuestaria y Fiscal Municipal, el que estará integrado por tres representantes por cada Sección Electoral, con derecho a voto, y un representante por la Provincia en calidad de Coordinador General, sin derecho a voto pero con facultad de veto.*

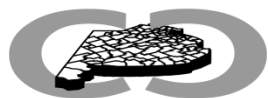
*Los representantes de los Municipios serán elegidos dentro de cada Sección Electoral entre los Secretarios de Hacienda de los Municipios integrantes de la misma.”*



# CONSEJO DE COORDINACION PRESUPUESTARIO Y FISCAL MUNICIPAL:

## Funciones y Misiones - Artículo 12° – Ley 13295:

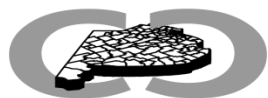
- *Elaborar el Marco Macrofiscal*
- *Elaborar reglas para la formulación de proyecciones presupuestarias plurianuales*
- *Difundir información para la planificación y ejecución presupuestaria de gastos y recursos*
- *Establecer reglas en materia de cálculo de parámetros e indicadores homogéneos de gestión*
- *Formular metodologías para la proyección de recursos*
- *Establecer procedimientos para la estimación del gasto tributario*
- *Formular recomendaciones en materia de política fiscal y financiera*
- *Constituir un ámbito de investigación y difusión de conocimientos técnicos en materia de administración financiera*



# CONSEJO DE COORDINACION PRESUPUESTARIO Y FISCAL MUNICIPAL:

Temas Abordados para la mejora de la administración municipal:

- ✓ *Metodología para la estimación del Gasto Tributario:*
- ✓ *Elaboración de proyecciones plurianuales, no vinculantes junto al presupuesto.*
- ✓ *Presentación del Marco Macrofiscal 2008*
- ✓ *2 Reuniones formales de Consejo*
- ✓ *2 Jornadas de Trabajo intergubernamental*
- ✓ *Conformación de comisiones de trabajo intergubernamental para el análisis de cuestiones tributarias –*



# CONSEJO DE COORDINACION PRESUPUESTARIO Y FISCAL MUNICIPAL:

---

## LA AGENDA 2008:

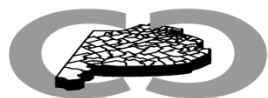
*“Jerarquizar el Consejo como ámbito institucional para el tratamiento de problemáticas comunes a los distintos niveles de Gobierno”*

Saneamiento ambiental

Política de recursos humanos

Financiamiento Municipal

Gasto en salud



Ministerio de  
**Economía**



**Buenos Aires**  
LA PROVINCIA

**MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCION**

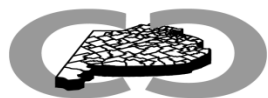
**LIC. JULIO ALBERTO ACOSTA**

**SUBSECRETARIO DE POLITICA Y COORDINACION ECONOMICA**

**COORDINADOR GENERAL CONSEJO DE COORDINACION  
PRESUPUESTARIO Y FISCAL MUNICIPAL**

**MINISTERIO DE ECONOMIA**

**GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**



*Ministerio de*  
**Economía**



**Buenos Aires**  
LA PROVINCIA